

ПРОЕКТ

Утверждаю
Заместитель начальника управления-
начальник административно-технического
отдела управления контрольной
деятельностью Администрации
городского округа Чехов

Соколов В.А.

**Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики
Администрации городского округа Чехов Московской области
по муниципальному земельному контролю на территории городского
округа Чехов Московской области за 2023 год**

Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики (далее – доклад о правоприменительной практике) Администрации городского округа Чехов в лице управления контрольной деятельностью Администрации городского округа Чехов (далее – орган муниципального земельного контроля) по муниципальному земельному контролю за 2023 год подготовлен в соответствии с частью 3 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Чехов Московской области, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Чехов от 30.09.2021 № 106/13-2021 (с изменениями).

Настоящий доклад подготовлен в целях обобщения правоприменительной практики для решения следующих задач при осуществлении муниципального земельного контроля:

1) обеспечение единообразного подхода к применению отделом земельного контроля и его должностными лицами обязательных требований, земельного законодательства Российской Федерации;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований земельного законодательства, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений на территории городского округа Чехов Московской области;

3) анализа случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявления источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований и предложений, о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

I. Организация муниципального земельного контроля

Муниципальный земельный контроль - деятельность органа муниципального земельного контроля по организации и проведению на территории муниципального образования городской округ Чехов Московской области проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, осуществляющими использование земельных участков, требований земельного законодательства, установленных законодательством Российской Федерации и Московской области, муниципальными правовыми актами Администрации городского округа Чехов (далее – Администрация), а также по организации и проведению мероприятий по профилактике нарушений указанных требований.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон №248), Положением о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Чехов Московской области, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Чехов от 30.09.2021 № 106/13-2021 (с изменениями).

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная ответственность.

Объектом муниципального земельного контроля являются:

-деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

-земли, земельные участки и (или) части земельных участков, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, к которым предъявляются обязательные требования.

Муниципальный земельный контроль осуществляется посредством проведения следующих контрольных мероприятий:

- инспекционный визит;
- рейдовый осмотр;
- документарная проверка;
- выездная проверка;
- самообследование.

Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные мероприятия:

- наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- выездное обследование.

Контролируемыми лицами являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане.

Органом муниципального земельного контроля при организации и осуществлении муниципального земельного контроля осуществляет взаимодействие с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Московской области, Чеховской городской прокуратурой, Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по г. Москва, Московской и Тульской областям (Россельхознадзор), Департаментом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по центральному федеральному округу (Росприроднадзор), Центром адресно-справочной работы Управления по вопросам миграции ГУ МВД РФ по г. Москва, судебными органами и иными органами государственной власти.

II. Особенности осуществления муниципального земельного контроля

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление №336) были установлены особенности проведения контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля в 2023 году, в рамках которых был введен мораторий на плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия со взаимодействием с контролируемым лицом, если объект контроля не отнесён к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера.

С целью профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на территории городского округа Чехов была утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории городского округа Чехов на 2023 год.

При осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа Чехов проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережений;
- консультирование;
- самообследование;
- профилактический визит.

III. Итоги проведенных мероприятий и их результаты

За период 2023 органом муниципального земельного контроля проведены профилактические мероприятия, а именно:

-информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства, основных нарушениях, о результатах деятельности органа муниципального земельного контроля, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством размещения соответствующих сведений в средствах массовой информации;

-размещены публикации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в т.ч. на официальном сайте Администрации и на официальном сайте органа муниципального земельного контроля, стендах, в представительствах МФЦ;

-проводится обобщение правоприменительной практики с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований земельного законодательства с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений.

-объявлены предостережения контролируемому лицу о недопустимости нарушения обязательных требований при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и предлагалось принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований устранив допущенное нарушение.

-Выдано 606 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

- проведено 102 консультирования;

- проведено 9 профилактических визитов.

Штатная численность должностных лиц органа муниципального земельного контроля, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль, состоит из 5 сотрудников, а именно: начальник отдела, 3 муниципальных служащих, 1 техническая должность.

IV. Основные нормативные правовые акты, регламентирующие порядок исполнения указанных мероприятий.

«Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 №195-ФЗ,

«Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 № 136-ФЗ,

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах

организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Закон Московской области от 04.05.2016 № 37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях» (принят постановлением Мособлдумы от 14.04.2016 N 3/162-П);

Постановление Правительства РФ от 24.11.2021 № 2019 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный земельный контроль (надзор) с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Закон Московской области от 04.05.2016 № 37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях»;

Закон Московской области от 07.06.1996 № 23/96-ОЗ «О регулировании земельных отношений в Московской области» (принят решением Мособлдумы от 29.05.1996 N 9/92);

Решение Совета депутатов городского округа Чехов от 30.09.2021 № 106/13-2021 об утверждении «Положения о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Чехов Московской области» (с изменениями);

«Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории городского округа Чехов Московской области на 2023 год» от 01.11.2022.

V. Выводы и предложения

Муниципальный земельный контроль является эффективным и мощным инструментом в вопросах обеспечения соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований законодательства Российской Федерации.

Муниципальный земельный контроль необходимо осуществлять постоянно, добиваясь от нарушителей полного устранения выявленных недостатков, пока нарушение не будет устранено полностью, а также недопущение нарушений требований земельного законодательства.

В соответствии с Законом № 248-ФЗ при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В целях повышения эффективности проведения мероприятий по муниципальному земельному контролю следует уделить внимание внесенным изменениям в 2023 году в Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля». В 2023 году в соответствии с пунктом 3 постановления №336 внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия со взаимодействием могли проводится исключительно по основаниям, перечисленным в данном пункте.

В связи, с чем для снижения нарушений обязательных требований земельного законодательства в 2024, целесообразно уделить большое внимание проведению профилактических мероприятий, предусмотренных Программой профилактики нарушений обязательных требований, путем:

- размещения и поддержания в актуальном состоянии на официальном сайте Администрации и на официальном сайте органа муниципального земельного контроля, информации в соответствии с утвержденной Программой профилактики нарушений обязательных требований;

- акцента на контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом и выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

- повышения уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.