



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Московская межрегиональная  
транспортная прокуратура

Московско-Курская  
транспортная прокуратура  
ул. 2-я Леснорядская, д. 13/15  
Москва, Россия, 107140  
Телефон: 8-495-785-05-38  
Тел./факс: 8-499-265-72-76  
E-mail: mktprok@mail.ru

Главе городского округа Чехов  
Московской области

Собакину М.Н.

Советская пл-дь, 3, г. Чехов

11.03.2024 № 07-01-2024

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

#### ПРОТЕСТ

на «Перечень мест, на которые запрещается возвращать животных без владельцев», утвержденный постановлением администрации городского округа Чехов Московской области от 15.02.2024 № 370-ПА

Московско-Курской транспортной прокуратурой в ходе мониторинга нормативных правовых актов органов местного самоуправления Московской области установлено, что постановление администрации городского округа Чехов Московской области от 15.02.2024 № 370-ПА Об утверждении «Перечня мест, на которые запрещается возвращать животных без владельцев» (далее – Перечень) противоречит действующему федеральному законодательству.

Вышеуказанный Перечень не в полной мере соответствует действующему законодательству и подлежит изменению по следующим основаниям.

Частью 4 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон №131-ФЗ) установлено, что муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

В соответствии с частью 6.1 ст. 18 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» места, на которые запрещается возвращать животных без владельцев, и перечень лиц, уполномоченных на принятие решений о возврате животных без владельцев

на прежние места обитания животных без владельцев, определяются органами местного самоуправления.

В силу пунктов 3,19 части 1 статьи 14 Закона №131-ФЗ к вопросам местного значения городского поселения относятся владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения, утверждение правил благоустройства территории поселения, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории поселения в соответствии с указанными правилами.

Статьей 2 Федерального закона от 10.01.2003 № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» регламентировано, что под инфраструктурой железнодорожного транспорта общего пользования понимается транспортная инфраструктура, включающая в себя железнодорожные пути общего пользования и другие сооружения, железнодорожные станции, устройства электроснабжения, сети связи, системы сигнализации, централизации и блокировки, информационные комплексы, систему управления движением и иные обеспечивающие функционирование инфраструктуры здания, строения, сооружения, устройства и оборудование.

В статье 2 Федерального закона от 27.02.2003 № 29-ФЗ «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта» даны определения имуществу федерального железнодорожного транспорта и единому хозяйствующему субъекту. Так, имуществом федерального железнодорожного транспорта признаны имущественные комплексы государственных унитарных предприятий и имущество государственных учреждений, находящихся в ведении федерального органа исполнительной власти в области железнодорожного транспорта (в том числе имущество социального назначения), а единым хозяйствующим субъектом – ОАО «Российские железные дороги».

В соответствии со статьей 87 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) земли промышленности и иного специального назначения, занятые, в том числе федеральным транспортом, путями сообщения, являются федеральной собственностью.

Земли промышленности и иного специального назначения в зависимости от характера специальных задач, для решения которых они используются или предназначены, подразделяются, в частности на земли транспорта.

На основании статьи 90 ЗК РФ землями транспорта признаются земли, которые используются или предназначены для обеспечения деятельности организаций и (или) эксплуатации объектов, в том числе железнодорожного транспорта, и права на которые возникли у участников земельных отношений по основаниям, предусмотренным ЗК РФ, федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 2 Федерального закона от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (далее – Закон №17-ФЗ), земли железнодорожного транспорта - земли транспорта, используемые

или предназначенные для обеспечения деятельности организаций железнодорожного транспорта и (или) эксплуатации зданий, строений, сооружений и других объектов железнодорожного транспорта, в том числе земельные участки, расположенные на полосах отвода железных дорог и в охранных зонах.

Кроме того, содержание железнодорожных путей общего пользования и расположенных на них сооружений осуществляется за счет собственных средств владельца инфраструктуры (часть 1 статьи 10 Закона № 17-ФЗ).

Порядок пользования земельными участками, являющимися федеральной собственностью и предоставленными ОАО «Российские железные дороги» для размещения и эксплуатации объектов железнодорожного транспорта определен постановлением Правительства Российской Федерации от 29.04.2006 № 264, согласно п. 2 которого пользование земельным участком осуществляется с учетом требований Правил установления и использования полос отвода и охранных зон железных дорог, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2006 № 611.

Таким образом, нормы, регламентирующие вопросы содержания объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта, являющихся федеральной собственностью, в том числе полосы отвода и охранных зон железной дороги, установлены действующим федеральным законодательством.

В нарушение приведенных норм федерального законодательства Администрацией городского округа Чехов Московской области в Перечне фактически установлены требования, касающиеся вопросов содержания объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта, находящихся в федеральной собственности.

Однако учитывая, что отдельные объекты железнодорожной транспортной инфраструктуры, в том числе железнодорожные пути необщего пользования (железнодорожные подъездные пути) могут находиться в собственности или на ином праве у юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, в целях устранения несоответствия федеральному законодательству в Перечень должны быть внесены соответствующие изменения.

Данное обстоятельство порождает коррупциогенный фактор предусмотренный п/п «в» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, устанавливающий для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, в том числе выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц).

4

На основании изложенного и руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Привести Перечень мест, на которые запрещается возвращать животных без владельцев, утвержденный постановлением администрации городского округа Чехов Московской области от 15.02.2024 № 370-ПА, в соответствии с действующим законодательством.

2. Настоящий протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления. О дне и месте рассмотрения уведомить Московско-Курского транспортного прокурора (г. Москва, ул. 2-я Леснорядская д.13/15, 5 этаж, электронная почта [mktp@190.mailor.ru](mailto:mktp@190.mailor.ru)).

3. Проект нормативного правового акта, разработанного во исполнение изложенных в настоящем протесте требований об устранении нарушений федерального законодательства и исключении коррупциогенного фактора, предоставить в прокуратуру.

4. О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру с приложением необходимых документов.

Транспортный прокурор  
советник юстиции

 А.В. Косьянов

протест

**Тема:** протест

**От:** Московско- Курская транспортная прокуратура <mktp@190.mailop.ru>

**Дата:** 11.03.2024, 14:25

**Кому:** <ch eh@mosreg.ru>

**Внимание!** Данное электронное сообщение получено от внешнего отправителя.

— Вложения:

E77677M9X116928\_03112024\_142341\_069455.pdf

6,3 МБ