

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Чехов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Чехов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Основные направления) подготовлены в целях составления проекта бюджета городского округа Чехов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Формирование Основных направлений осуществлялось на основе прогноза социально-экономического развития городского округа Чехов на 2019 – 2021 годы, прогноза социально-экономического развития Московской области на 2019 - 2021 годы, с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», целевых показателей муниципальных программ городского округа Чехов.

Целью разработки документа является описание условий и основных подходов к составлению проекта бюджета городского округа Чехов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, общего порядка разработки его основных характеристик и прогнозируемых параметров.

Основная задача бюджетной политики в 2019 году и в плановом периоде 2020 и 2021 годов заключается в обеспечении устойчивого функционирования бюджетной системы городского округа Чехов.

Бюджет городского округа Чехов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформирован на основе варианта прогноза, который отражает сложившуюся тенденцию развития экономики городского округа.

С учетом параметров прогноза социально-экономического развития городского округа Чехов в 2019 - 2021 годах определены основные параметры проекта бюджета городского округа Чехов на трехлетний период, подходы к формированию бюджетной и налоговой политики муниципального образования.

Основные параметры бюджета городского округа Чехов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

(млн. рублей)

Бюджет городского округа Чехов	
2019 год	
Доходы, всего	5 953,6
<i>Налоговые и неналоговые доходы</i>	<i>3 242,9</i>
Расходы	6 085,1
Дефицит	-131,5
2020 год	
Доходы, всего	5 851,0
<i>Налоговые и неналоговые доходы</i>	<i>3 257,9</i>
Расходы	5 973,3
Дефицит	-122,3

2021 год	
Доходы, всего	5 860,8
<i>Налоговые и неналоговые доходы</i>	3 343,6
Расходы	5 992,5
Дефицит	-131,7

Прогнозируемые параметры проекта бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов определены исходя из оценки доходного потенциала в 2018 году, основных показателей прогноза социально – экономического развития городского округа Чехов на 2019-2021 годы, данных главных администраторов доходов бюджета городского округа Чехов о прогнозе поступлений доходных источников и данных главных распорядителей средств бюджета городского округа Чехов о прогнозных объемах бюджетных ассигнований.

В проект бюджета городского округа Чехов межбюджетные трансферты, получаемые бюджетом городского округа Чехов из бюджета Московской области, включены не в полном объеме. По мере принятия нормативных актов Московской области о распределении межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями Московской области сумма безвозмездных поступлений и доходы бюджета городского округа Чехов в целом будут возрастать.

Приоритеты налоговой политики в городском округе Чехов

Приоритетным направлением налоговой политики городского округа Чехов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов будет являться повышение доходного потенциала бюджета городского округа Чехов.

Ключевые направления налоговой политики городского округа Чехов, намеченные на 2019 год, с учетом необходимости обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы включают:

- расширение доходной базы бюджета муниципального образования;
- стимулирование инвестиций в рамках совершенствования налогового законодательства;
- обеспечение установления налоговых льгот с обязательной оценкой эффективности их применения;
- повышение уровня собираемости доходов бюджета.

В расчетных доходах бюджета городского округа Чехов на 2019 год учтены изменения федерального и регионального законодательства:

по акцизам на нефтепродукты:

индексация ставок акцизов на прямогонный бензин и изменение норматива зачисления акцизов на нефтепродукты в бюджет Московской области (увеличение норматива зачисления в бюджеты субъектов с 58,1 до 86,65%);

по специальным налоговым режимам:

- применение вычета в размере 18 000 рублей по отношению к каждому экземпляру контрольно-кассовой техники, учитываемой по единому налогу на вмененный доход (ЕНВД) и по патентной системе налогообложения

- установление ставки 0% для единого сельскохозяйственного налога (ЕСХН);

по налогу на доходы физических лиц:

изменение дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц (НДФЛ), подлежащего зачислению в бюджет Московской области, взамен дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городского округа (в 2019 году с 23,6% до 29,5%, в 2020 году дополнительный норматив – 28,1%, в 2021 году дополнительный норматив – 26,3%).

Достижение прогнозируемых параметров доходной части бюджета во многом зависит от улучшения качества администрирования налоговых и неналоговых платежей бюджета, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей доходных источников.

Основные направления бюджетной политики и эффективность использования бюджетных средств

Основными направлениями бюджетной политики при формировании проекта бюджета городского округа Чехов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, как и в предыдущие годы, являются:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы городского округа Чехов;

безусловное исполнение принятых расходных обязательств городского округа Чехов;

повышение эффективности бюджетных расходов;

повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы;

финансовое обеспечение реализации приоритетных для городского округа задач, в том числе: дальнейшее развитие сфер образования, культуры, физической культуры и спорта;

обеспечение комфортной среды проживания, улучшение условий предпринимательской деятельности;

повышение доступности и качества муниципальных услуг;

повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса;

поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет городского округа Чехов.

Повышение эффективности бюджетных расходов будет обеспечиваться, прежде всего, за счет оптимизации расходов. Устанавливается прямая связь между значениями целевых показателей социально-экономического развития городского округа Чехов и расходами бюджета на финансирование основных мероприятий муниципальных программ.

Будет продолжена работа по совершенствованию организации муниципальных закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также по эффективному использованию имущества городского округа Чехов.

Анализ эффективности бюджетных расходов в разрезе основных мероприятий муниципальных программ, а также выработка согласованной позиции по их корректировке и перераспределению объемов финансирования в пользу тех мероприятий, которые отвечают критериям наибольшей эффективности, станут ключевыми направлениями при исполнении бюджета в плановом периоде.

Принятие новых расходных обязательств будет осуществляться исключительно после проведения оценки их эффективности и исходя из объемов располагаемых финансовых

ресурсов, образуемых за счет оптимизации расходов, в том числе за счет отказа от реализации неэффективных мероприятий.

Основные приоритеты бюджетных расходов

Основные приоритеты расходов бюджета городского округа Чехов в 2019 - 2021 годах определены с учетом необходимости решения неотложных проблем экономического и социального развития, достижения целевых показателей, обозначенных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Приоритетным направлением бюджета городского округа Чехов является удовлетворение потребностей граждан в услугах образования, жилищно-коммунальной сферы, культурном, духовном и физическом развитии, информации, досуге, обеспечении социальных гарантий и адресной поддержки граждан, в отношении которых на местном уровне существуют финансовые обязательства.

Общий объем средств, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в 2019 году определен в сумме 51,5 млн. рублей, в том числе:

выплаты гражданам городского округа Чехов субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – 43,9 млн. рублей,

единовременная материальная помощь отдельным категориям граждан в связи с празднованием годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов – 1,4 млн. рублей,

ежемесячные денежные выплаты отдельным категориям пенсионеров в соответствии с Решением Совета депутатов городского округа Чехов - 0,2 млн. рублей,

ежемесячные расходы, связанные с предоставлением льгот гражданам, удостоенным почетного звания «Почетный гражданин муниципального образования», в соответствии с Решением Совета депутатов городского округа Чехов – 1,4 млн. рублей,

единовременная денежная выплата гражданам, удостоенным почетного знака «Гордость и Слава городского округа Чехов» - 0,1 млн. рублей;

проведение мероприятий в сфере социальной защиты населения, посвященных знаменательным событиям и памятным датам, установленным в Российской Федерации, Московской области и городском округе Чехов, - 0,2 млн. рублей,

частичная компенсация арендной платы по договору аренды (найма) жилья медицинским работникам – 3,3 млн. рублей,

стимулирование студентов, обучающихся в высших медицинских учебных заведениях, и лиц, обучающихся по программам интернатуры и ординатуры, для работы в государственных медицинских организациях, находящихся на территории городского округа Чехов, – 1,0 млн. рублей.

В проекте бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сохраняется безусловная приоритетность социальной сферы. Расходы социального характера составят в 2019 году 3 963,3 млн. рублей или 65,1 процента в общем объеме расходов бюджета, что позволит обеспечить в полном объеме выполнение принятых социальных обязательств.

На 2019 год расходы бюджета в объеме 6 065,8 млн. рублей сформированы в рамках 16-ти муниципальных программ городского округа Чехов. Удельный вес данных расходов в общем объеме всех расходов бюджета составляет 99,7 процента.

На 2020 год программные расходы бюджета городского округа Чехов определены в

объеме 5 869,5 млн. рублей или 98,3 процента, на 2021 год – в объеме 5 799,0 млн. рублей или 96,8 процента в общем объеме расходов бюджета.

Расходы бюджета городского округа Чехов на 2019 - 2021 годы в рамках муниципальных программ городского округа Чехов сложились следующим образом:

	Наименование муниципальных программ	2019 год		Плановый период			
		сумма, тыс. рублей	удельный вес в общем объеме расходов (%)	2020 год		2021 год	
				сумма, тыс. рублей	удельный вес в общем объеме расходов (%)	сумма, тыс. рублей	удельный вес в общем объеме расходов (%)
1	Муниципальная программа «Образование городского округа Чехов на 2018 – 2021 годы»	2 728,8	44,8	3 285,2	55,0	3 242,4	54,1
2	Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в городском округе Чехов на 2018 – 2021 годы»	346,3	5,7	315,8	5,3	315,8	5,3
3	Муниципальная программа «Развитие культуры в городском округе Чехов на 2018 – 2021 годы»	526,9	8,7	368,1	6,2	352,3	5,9
4	Муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства и расширение рынков сельскохозяйственной продукции в городском округе Чехов»	4,4	0,1	3,8	0,1	3,6	0,1
5	Муниципальная программа «Предпринимательство городского округа Чехов на 2018 - 2021 годы»	3,4	0,1	1,5	0,1	1,5	0,1
6	Муниципальная программа «Безопасность населения городского округа Чехов на 2018 – 2021 годы»	184,6	3,0	166,8	2,8	166,8	2,8
7	Муниципальная программа «Содержание и развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности городского округа Чехов на 2018 - 2022 годы»	246,8	4,1	35,9	0,6	48,6	0,8
8	Муниципальная программа «Развитие транспортной						

	системы городского округа Чехов на 2018 – 2021 годы»	204,0	3,4	217,1	3,6	215,0	3,6
9	Муниципальная программа «Формирование современной городской среды городского округа Чехов на 2018 - 2022 годы»	567,1	9,3	527,0	8,8	519,5	8,7
10	Муниципальная программа «Муниципальное управление в городском округе Чехов на 2018 – 2021 годы»	617,1	10,1	595,9	10,0	596,2	9,9
11	Муниципальная программа «Жилище в городском округе Чехов на 2018 – 2021 годы»	39,1	0,6	39,1	0,6	16,8	0,3
12	Муниципальная программа «Экология и окружающая среда городского округа Чехов на 2018 – 2021 годы»	308,0	5,1	47,5	0,8	51,0	0,8
13	Муниципальная программа «Молодежная политика и организация оздоровления населения городского округа Чехов на 2018 - 2021 годы»	51,5	0,8	47,3	0,8	48,0	0,8
14	Муниципальная программа «Развитие потребительского рынка и услуг городского округа Чехов на 2018 - 2021 годы»	67,8	1,1	58,3	1,0	63,4	1,0
15	Муниципальная программа «Развитие информационно-коммуникационных технологий и повышение эффективности предоставления государственных и муниципальных услуг в городском округе Чехов на 2018 - 2021 годы»	144,1	2,4	133,9	2,2	131,4	2,2
16	Муниципальная программа «Развитие системы информирования населения о деятельности органов местного самоуправления городского округа Чехов на 2018 - 2021 годы»	25,9	0,4	26,3	0,4	26,7	0,4
	Итого по муниципальным программам	6 065,8	99,7	5 869,5	98,3	5 799 ,0	96,8
	Непрограммные расходы бюджета городского округа Чехов	19,3		19,3		19,3	

	Условно утвержденные расходы			84,5		174,2	
	ВСЕГО РАСХОДОВ	6 085,1	100,0	5 973,3	100,0	5 992,5	100,0

Финансовое обеспечение расходных обязательств городского округа Чехов, возникающих при выполнении переданных ему отдельных государственных полномочий Московской области, в 2019 - 2021 годах будет осуществляться за счет субвенций из бюджета Московской области, общий объем которых составит в 2019 году 1 944,7 млн. рублей, в 2020 году – 1 930,7 млн. рублей, в 2021 году – 1 912,3 млн. рублей.

Расходы бюджета городского округа Чехов на 2019 - 2021 годы по основным функциональным направлениям сложились следующим образом:

Разделы классификации расходов бюджета	2018 год млн. рублей	2019 год млн. рублей	Темп роста 2019 года к 2018 году (в %)	Плановый период	
				2020 год млн. рублей	2021 год млн. рублей
Общегосударственные вопросы	472,2	547,7	116,0	531,5	531,9
Национальная оборона	0,1	0,1	100,0	0,1	0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	80,5	66,3	82,4	67,4	67,4
Национальная экономика	417,5	347,9	83,3	351,2	345,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	792,1	805,7	101,7	546,4	556,8
Охрана окружающей среды	119,3	308,2	258,3	48,2	51,7
Образование	2 834,3	2 858,6	100,9	3 396,2	3 353,8
Культура, кинематография	376,2	544,2	144,7	383,5	367,6
Здравоохранение	39,7	37,9	95,5	41,4	42,9
Социальная политика	166,7	163,7	98,2	166,1	146,7
Физическая культура и спорт	393,7	358,9	91,2	315,8	315,8
Обслуживание государственного и муниципального долга	50,8	45,9	90,4	41,0	38,5
Условно утвержденные расходы				84,5	174,2
ВСЕГО:	5 743,1	6 085,1	106,0	5 973,3	5 992,5

Политика в области муниципального долга

В целях обеспечения финансовой устойчивости городского округа Чехов долговая политика городского округа Чехов в 2019 - 2021 годах будет направлена на оптимизацию структуры и объема муниципального долга и поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет городского округа Чехов.

Верхний предел муниципального внутреннего долга городского округа Чехов по кредитам, полученным Администрацией городского округа Чехов от имени городского округа Чехов, по состоянию на 1 января 2020 года установлен в размере 693,0 млн. рублей, по состоянию на 1 января 2021 года - в размере 800,0 млн. рублей, по состоянию на 1 января 2022 года - в размере 910,0 млн. рублей.

Предельный объем муниципального долга городского округа Чехов на 2019 год установлен в размере 1 069,4 млн. рублей, на 2020 год - в размере 1 074,2 млн. рублей и на 2021 год - в размере 1 118,8 млн. рублей, что соответствует ограничениям, установленным бюджетным законодательством.

Предельный объем расходов бюджета городского округа на обслуживание муниципального долга городского округа Чехов установлен на 2019 год в размере 45,9 млн. рублей, на 2020 год - в размере 41,0 млн. рублей и на 2021 год - в размере 38,5 млн. рублей.

Администрацией городского округа Чехов взят под особый контроль объем муниципального долга и расходов на его обслуживание.

В целях обеспечения стабильного исполнения бюджета городского округа Чехов, повышения кредитного рейтинга городского округа Чехов, характеризующего городской округ как надежного заемщика, своевременно выполняющего долговые обязательства, политика в области муниципального долга будет направлена на снижение стоимости заимствований и сокращение расходов на обслуживание муниципального долга городского округа Чехов.